

ตอนที่ 1

สิ่งแปลกๆ ที่เห็นที่ละหมบ้านที่ทำการสำรวจ

PAYAP UNIVERSITY

บทนำ

1. ความเป็้หมายของโครงการ

โครงการพัฒนาที่สูงเฉพาะพื้นที่ (Integrated Pocket Area Development - IPAD) เป็นโครงการร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทย โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) สำนักนายกรัฐมนตรีกับกองทุนควบคุมยาเสพติดแห่งองค์การสหประชาชาติ (United Nations Fund for Drug Abuse Control - UNFDAC) เพื่อที่จะแก้ปัญหาพื้นที่สูง ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยของชาวเขาเผ่าต่าง ๆ ที่กำลังเผชิญกับการเพิ่มมากขึ้นของการปลูกฝิ่น ซึ่งถือว่าเป็นปัญหาในระดับชาติที่จะต้องได้รับการแก้ไขโดยรีบด่วน ก่อนที่จะมีโครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่ IPAD นั้น รัฐบาลไทยได้ร่วมกับโครงการพัฒนาพื้นที่สูงต่าง ๆ อาทิเช่นขององค์การสหประชาชาติ โครงการพัฒนาที่สูงไทย-นอร์เวย์ โครงการพัฒนาที่สูงไทย-เยอรมัน ฯลฯ เข้าไปทำการพัฒนาทั้งในด้านการเศรษฐกิจและสังคม เพื่อที่จะช่วยให้ชาวเขามีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ในอันที่จะนำไปสู่การเลิกปลูกฝิ่นในที่สุด โดยการพยายามที่จะขจัดปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด และปัญหาการสูญเสียทรัพยากรธรรมชาติ ฯลฯ

ถึงแม้ว่าจะมีโครงการพัฒนาพื้นที่สูงต่างๆ เข้าไปดำเนินการแล้วก็ตามปรากฏว่ายังมีอาการลักลอบปลูกฝิ่นอีกจนทำให้เกิดปัญหาสืบต่อมา จำเป็นต้องมีมาตรการในการปฏิบัติการเกี่ยวกับชาวเขาเพิ่มขึ้น และเพื่อเป็นการแก้ปัญหาดังกล่าวของรัฐบาลไทยจึงได้ร่วมกับองค์กร UNFDAC แห่งองค์การสหประชาชาติปรับเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาพื้นที่สูงแบบใหม่ โดยจัดทำเป็นโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบผสมผสานขึ้น เรียกว่า "โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่" (Integrated Pocket Area Development-IPAD) ซึ่งมีวัตถุประสงค์อยู่สองประการคือ วัตถุประสงค์ทั่วไปได้แก่การมุ่งที่จะปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของประชากรเป้าหมายให้ดีขึ้น ซึ่งจะยังผลให้ประชากรเหล่านี้เลิกการเพิ่มมากขึ้นของการปลูกฝิ่น ได้แก่ความพยายามที่จะให้ประชากรส่วนใหญ่ที่อาศัยในถิ่นที่ของโครงการมีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และได้รับสิ่งจำเป็นพื้นฐานอย่างเพียงพอในด้านโภชนาการ สุขภาพอนามัย การศึกษา โดยให้สอดคล้องกับสภาพสังคมและสิ่งแวดล้อม

นอกจากนี้ทางโครงการยังได้กำหนดวัตถุประสงค์เร่งด่วนขึ้นมาอีก คือ การเร่งรัดการพัฒนาและให้การช่วยเหลืออย่างเพียงพอยิ่งขึ้นแก่ประชากรเป้าหมาย ทั้งในด้าน การเกษตร ป่าไม้ สาธารณสุข การศึกษา โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาชุมชน และการแก้ไขปัญหาการใช้ยาสูบทางที่ผิด

การสำรวจสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้านในขั้นที่ตามโครงการพัฒนาที่สูงเฉพาะพื้นที่เป็นโครงการที่สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยพายัพ ได้รับมอบหมายจากองค์การสหประชาชาติให้เป็นผู้ทำการสำรวจโดยเข้าไปเก็บข้อมูลทางเศรษฐกิจและสังคม ในขั้นที่ 4 อำเภอของจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีการปลูกฝิ่นเป็นจำนวนมาก ประชากรส่วนใหญ่ยังต้องพึ่งพาหาเลี้ยงชีพด้วยการปลูกฝิ่น การศึกษาต่ำ ขาดการอนามัยและการคมนาคมทุกันดารมาก ทำให้การบริการของรัฐเข้าไปไม่ถึงและเป็นพื้นที่ไม่อยู่ในโครงการพัฒนาที่สูง ไม่มีหน่วยงานใดของทางราชการและองค์กรระหว่างประเทศเข้าไปสำรวจมาก่อน ได้แก่บางพื้นที่ของอำเภอแม่แจ่ม อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ อำเภอปายและอำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ในจำนวน 4 อำเภอดังกล่าว สถาบันวิจัยและพัฒนาได้รับมอบหมายให้ทำการสำรวจในพื้นที่ห้วยทรายเหลือง อำเภอแม่แจ่ม พื้นที่แก่งหอม อำเภอปายและ พื้นที่แม่ลา อำเภอแม่ลาน้อย ส่วนอำเภออมก๋อย ทางโครงการพัฒนาที่สูงเฉพาะพื้นที่ได้มอบให้สถาบันวิจัยชาวเขากรมประชาสงเคราะห์เป็นผู้ดำเนินการ ผลของการวิเคราะห์ข้อมูลทางเศรษฐกิจและสังคมครั้งนี้ โครงการ IPAD จะนำไปประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาของพื้นที่ดังกล่าว โดยจะเน้นในด้านการเกษตรป่าไม้ การสาธารณสุข การศึกษา การควบคุมยาเสพติด การพัฒนาชุมชน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะเริ่มดำเนินการต่อไปในปี 1992 และ 1993

## 2. วัตถุประสงค์

จะทำการสำรวจข้อมูลทางเศรษฐกิจและสังคม ในเขตพื้นที่ห้วยทรายเหลือง ตำบลปางหินฝน ตำบลแม่ศึก อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ เขตพื้นที่แก่งหอม ตำบลเมืองแปง อำเภอปาย และเขตพื้นที่แม่ลา ตำบลแม่เงา อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน รวมทั้งสิ้น 4 ตำบล 34 หมู่บ้าน 813 ครัวเรือน ประชากร 5,218 คน ประชากรในขั้นที่ส่วนใหญ่จะเป็นชาวเขาเผ่ากะเหรี่ยง มีบางหมู่บ้านเท่านั้นที่เป็นชาวเขาเผ่าม้ง ลีซอ ลีวะ และจีนฮ่อ วิธีการรวบรวมข้อมูลจะกระทำด้วยการสัมภาษณ์ หัวหน้าครัวเรือน ผู้ใหญ่บ้าน และเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการในระดับอำเภอที่รับผิดชอบพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งการศึกษาจากข้อมูลทางเอกสารของทางราชการอีกด้วย

## 3. ระเบียบวิธีการสำรวจ

3.1 การสำรวจข้อมูลดังกล่าวจะทำการออกแบบสอบถามตามที่ทาง IPAD ได้กำหนดตัวแบบ เป็นแนวทางปฏิบัติ (Indicators) และจากข้อตกลงในการประชุมระหว่างเจ้าหน้าที่ IPAD สถาบันวิจัยชาวเขากรมประชาสงเคราะห์ และสถาบัน

วิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยพายัพ เมื่อต้นเดือนมีนาคม 2534 โดยกำหนดวิธีการเก็บข้อมูลไว้ 3 ระดับคือ

- ระดับครัวเรือน
- ระดับหมู่บ้าน
- ระดับอำเภอ

ดังนั้นในการที่จะได้ข้อมูลทั้ง 3 ระดับ จึงจำเป็นต้องทำการออกแบบสอบถามและแบ่งเป็น 3 ระดับ เช่นเดียวกัน คือ

- แบบสอบถามหัวหน้าครัวเรือน ในระดับครัวเรือน
- แบบสอบถาม ผู้ใหญ่บ้าน ในระดับหมู่บ้าน โดยจัดทำเป็นข้อมูลหมู่บ้าน (Village Profile)
- แบบสำรวจข้อมูลจากเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในระดับอำเภอ

### 3.2 เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการสัมภาษณ์ตามแบบสอบถาม/สำรวจ

พนักงานสำรวจ (Enumerators) เป็นชาวเขาเผ่ากะเหรี่ยงจำนวน 16 คน ซึ่งได้ทำการคัดเลือกจากผู้สมัครรวมทั้งสิ้น 45 คน และได้ผ่านการอบรมจากสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยพายัพ จะเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์หัวหน้าครัวเรือนทุกครัวเรือนในเขตพื้นที่ทำการสำรวจ รวมทั้งสิ้น 813 ครัวเรือน ตามบัญชีและทะเบียนที่ได้รับจาก IPAD

หัวหน้าทีม (Team Leaders) คัดเลือกจากพนักงานสำรวจที่ได้ผ่านการอบรมแล้ว 2 คน เป็นชาวเขาเผ่ากะเหรี่ยงและมีวุฒิปริญญาตรีจากมหาวิทยาลัยพายัพ เป็นผู้รับผิดชอบในการสัมภาษณ์ ผู้ใหญ่บ้านหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งเก็บรวบรวมข้อมูลระดับหมู่บ้าน นอกจากนี้หัวหน้าทีมทั้งสองยังรับผิดชอบในการควบคุมดูแลพนักงานสำรวจในทีมของตนให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และทำการตรวจสอบแบบสัมภาษณ์ทุกฉบับที่ได้สัมภาษณ์แล้วว่าข้อมูลที่ได้รับจากการสอบถามมีความถูกต้องสมบูรณ์จำเป็นที่จะต้องทำการสัมภาษณ์เพิ่มเติมหรือไม่

นักวิจัย (Researchers) เป็นคณาจารย์จากมหาวิทยาลัยพายัพ โดยมี ดร.บุญทอง กู่เจริญ รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ เป็นที่ปรึกษา อาจารย์ประเสริฐ พันธชาติ ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา เป็นหัวหน้าโครงการและผู้ประสานงาน Dr. G. Lamer Robert หัวหน้าฝ่ายงานวิจัยเป็นหัวหน้าฝ่ายงานสนาม และนักวิจัยอีก 5 คน ได้แก่ ดร. วัชร สันธูประมา อาจารย์ประจำสาขาวิชาประวัติศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์

อาจารย์ศรีวรรณ วงศ์เจริญ อาจารย์ประจำคณะพยาบาลศาสตร์แมกคอร์มิค อาจารย์เฉลิมศักดิ์ ขัตติยะ อาจารย์กอบกาญจน์ พงษ์นันทชัย และ คุณเจศิริ จันทศิริ จากสถาบันวิจัยและพัฒนา นักวิจัยทั้งหมดจะร่วมกันในการวางแผนการปฏิบัติงานทุกระยะ ตั้งแต่การสำรวจเพื่อจัดทำ Feasibility Study การออกแบบการวิจัย การนัดหมาย นายอำเภอและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้ง 3 พื้นที่ การออกแบบสอบถาม การจัดตารางวิเคราะห์ การอบรมพนักงานสำรวจ การควบคุมดูแลงานสนาม การวิเคราะห์ข้อมูล ด้วยคอมพิวเตอร์ และการเขียนรายงาน

#### 4. การอบรมพนักงานสำรวจ

พนักงานสำรวจถือได้ว่าเป็นผู้ที่มีความสำคัญที่สุดในการปฏิบัติงานสนาม จะต้องเข้าไปทำการเก็บข้อมูล สอบถามหัวหน้าครัวเรือน และชาวบ้านที่อยู่ในพื้นที่ที่จะทำการสำรวจ ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงได้จัดการอบรมพนักงานสำรวจที่ได้ผ่านการคัดเลือกมาแล้วจำนวน 16 คน ทำการอบรมในเนื้อหาที่พนักงานสำรวจจะต้องทราบและปฏิบัติในระหว่างที่ออกทำการสำรวจตลอดจนการทำความเข้าใจถึงแบบสอบถาม การฝึกปฏิบัติและการออกไปทำการทดสอบแบบสอบถาม (Pretest) ในพื้นที่ดังนี้

วันที่ 26-27 มี.ค. 2533      อบรมพนักงานสำรวจ ณ อาคารฝึกอบรม สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยพายัพ

วันที่ 28-29 มี.ค. 2533      ทดสอบแบบสอบถามการสัมภาษณ์ที่อำเภอแม่แจ่ม

#### 5. แบบสำรวจ

แบ่งออกเป็น 3 แบบ คือ

- 5.1 แบบสอบถามหัวหน้าครัวเรือน
- 5.2 แบบสอบถามผู้ใหญ่บ้านหรือแบบสำรวจข้อมูลระดับหมู่บ้าน
- 5.3 แบบสอบถามเจ้าหน้าที่อำเภอหรือแบบสำรวจข้อมูลระดับอำเภอ

#### 6. การปฏิบัติงานสนาม

แผนการปฏิบัติงานสำรวจหมู่บ้านในพื้นที่ทั้งสามอำเภอได้กำหนดขึ้นพิจารณา ร่วมกันระหว่างคณะนักวิจัย เจ้าหน้าที่โครงการ IPAD และเจ้าหน้าที่ของอำเภอที่รับผิดชอบในพื้นที่

คณะนักวิจัยได้ปฏิบัติงานในพื้นที่ประมาณ 1 เดือน คือตั้งแต่วันที่ 6 เมษายน 2534 จนถึงวันที่ 3 พฤษภาคม 2534 ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏในภาคผนวก)

- วันที่ 6 - 10 เมษายน 2534 - ทำการสำรวจในพื้นที่แก่งหอม ตำบลเมืองแปง  
อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- วันที่ 12 - 18 เมษายน 2534 - ทำการสำรวจในพื้นที่ห้วยทรายเหลือง ตำบลแม่ศึก  
และตำบลปางหินฝน อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่
- วันที่ 20 - 3 พฤษภาคม 2534 - ทำการสำรวจในพื้นที่แม่ลา ตำบลแม่ยาว  
อำเภอแม่ลาใหญ่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน

7. การประมวลผลและการวิเคราะห์ข้อมูล

แบบสำรวจที่ได้รับมาจากการสำรวจนั้น จะนำมาทำการประมวลผลและวิเคราะห์ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ ก่อนที่จะมีการป้อนข้อมูล จะมีการตรวจสอบโดยละเอียดจากหัวหน้าทีมพนักงานสำรวจและนักวิจัยทุกครั้ง ข้อมูลที่จะนำมาประมวลผลและวิเคราะห์ด้วยโปรแกรม SPSS และจัดออกมาในรูปของตารางเพื่อหาจำนวนความถี่ ค่าร้อยละ และค่าเฉลี่ย

8. การจัดทำรายงานผลการสำรวจ

ในรายงานผลการสำรวจจะแบ่งออกเป็น 3 ตอนด้วยกัน คือ

บทที่ 1 เป็นบทนำ เป็นการสรุปถึงความเป็นมาของโครงการ วัตถุประสงค์ ระเบียบวิธีการสำรวจแบบสอบถามและขั้นตอนในการปฏิบัติงาน

บทที่ 2 เป็นผลของการสำรวจ โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 เป็นการสรุปสภาพทั่วไปของแต่ละพื้นที่ ซึ่งได้แก่พื้นที่ห้วยทรายเหลือง พื้นที่แก่งหอม และพื้นที่แม่ลา

ส่วนที่ 2 เป็นการรายงานผลการสำรวจสภาพของหมู่บ้าน (Village Profile) และข้อมูลเกี่ยวกับหมู่บ้านในแต่ละพื้นที่ (Village Level Data)

ส่วนที่ 3 เป็นการรายงานผลการสำรวจครัวเรือนทั้งหมด (Household data)

บทที่ 3 เป็นการรายงานให้ทราบถึงข้อสังเกต บทสรุปและข้อเสนอแนะ  
อันึ่งรายงานการสำรวจดังกล่าว ได้จัดพิมพ์โดยแยกออกเป็น 3 ฉบับ คือ

1. รายงานการสำรวจสภาพเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ห้วยทรายเหลือง อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่
2. รายงานการสำรวจสภาพเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่แก่งหอม อำเภอป่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน
3. รายงานผลการสำรวจสภาพเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่แม่ลา อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ในรายงานแต่ละฉบับจัดพิมพ์ออกทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ

PAYAP UNIVERSITY

## สรุปข้อสังเกตเกี่ยวกับพื้นที่แกงหอม

อ.ปาย จ.แม่ฮ่องสอน

พื้นที่สำรวจอยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอปาย ประมาณ 48-83 กิโลเมตร มีถนนเข้าถึงพื้นที่ใช้การ ได้ตลอดปีเฉพาะช่วงแรก (48 กม.) ส่วนถนนตัดต่อระหว่างหมู่บ้านในพื้นที่ที่จะใช้การ ได้ดีเพียงในฤดูแล้ง รถยนต์ไม่สามารถเข้าถึงบางหมู่บ้านได้เลยในฤดูฝน

บางหมู่บ้านในพื้นที่ขาดผู้นำ คือ ไม่มีผู้ใหญ่บ้านหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ทำให้การดำเนินงานด้านการปกครอง การพัฒนา หรือการแก้ปัญหาต่าง ๆ ในหมู่บ้านไม่สามารถเป็นไปได้อย่างเต็มที่

ประชากรในพื้นที่ประกอบด้วยชาวเขาหลายเผ่า คือ กะเหรี่ยง ม้ง และลีซอ ทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งจนถึงขั้นรุนแรงได้ ประชากรนับถือศาสนาพุทธ คริสต์ และมีหมู่บ้านที่มีประชากรส่วนใหญ่เป็นคริสเตียนมีปัญหาการติดฝิ่นน้อยกว่าในหมู่บ้านที่ไม่ใช่คริสเตียน

ในด้านการศึกษา เห็นว่ามีโรงเรียนสังกัดสำนักงานประถมศึกษาแห่งชาติรองรับเด็กในพื้นที่หลายโรงเรียน แต่ยังคงขาดการให้การศึกษาแก่ผู้ใหญ่ และยังคงขาดการอบรมในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านอาชีพ และด้านสาธารณสุข

ปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่ คือ การที่มีสถานบริการสาธารณสุขชุมชนเพียงแห่งเดียว ประกอบกับปัญหาการคมนาคมทำให้ชาวบ้านประสบความลำบากในการรับบริการทางด้านสาธารณสุข นอกจากนี้ยังทำให้พื้นที่ขาดพัฒนาการด้านสุขภาพอนามัย เช่น การส่งเสริมให้ชาวบ้านใช้ส้วม เป็นต้น

ในด้านเศรษฐกิจ ชาวบ้านส่วนใหญ่ยังยากจน เนื่องจากขาดการส่งเสริมในเรื่องพืชเศรษฐกิจที่เหมาะสม และประสบปัญหาการขนส่งผลผลิตออกสู่ตลาด กลุ่มชาวม้งและลีซอ มักจะสามารถปรับตัวทางด้านเศรษฐกิจได้ดีกว่ากลุ่มกะเหรี่ยง



ตารางสรุป : จำนวนครัวเรือนและประชากรแยกตามรายหมู่บ้าน

หมู่บ้าน	หมู่	ตำบล	อำเภอ	จังหวัด	จำนวน ครัวเรือน	ประชากร		
						ชาย	หญิง	รวม
301 ผาสำราญ	6	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	10	77	56	133
302 หมากพริก	3	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	28	83	95	178
303 ห้วยน้ำเย็น	3	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	13	50	48	98
304 ห้วยบง	1	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	9	23	23	46
305 ห้วยหมื่นศรีสวัสดิ์	7	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	19	58	62	120
306 ห้วยสูง	7	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	3	8	10	18
307 ห้วยไร่	7	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	5	13	13	26
308 แก่งหอมกะเหรี่ยง	7	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	24	50	55	105
309 แก่งหอมม้ง	5	เมืองแปง	ปาย	แม่ฮ่องสอน	28	169	162	331
				รวม	139	531	524	1055